



ORPC du district de Lavaux-Oron

Comité de direction

p.a. ORPC du district de Lavaux-Oron
Rte de l'industrie 15b - 1072 Forel-Lavaux

PRÉAVIS AU CONSEIL INTERCOMMUNAL N° 02 - 2022

SÉANCE DU 30 JUIN 2022

Rapport de gestion 2021

Responsabilité(s) du dossier :

- Jean-Marc Chevallaz, président du CODIR

Forel, le 5 mai 2022

Monsieur le Président,
Mesdames les Conseillères et Messieurs les Conseillers intercommunaux,

1. Objet du préavis

Conformément aux articles 93c et 125 b de la Loi sur les communes du 28 février 1956 et les articles 17 et 24 des statuts de notre association, le Comité de direction a l'honneur de soumettre à votre approbation le rapport sur sa gestion pendant l'année 2021.

Ce rapport fait état d'activités qui n'ont, pour la seconde année consécutive, pas été réalisées dans un contexte dit « normal » puisque la pandémie de COVID-19 a occupé notre organisation.

Les commentaires figurant dans le rapport de gestion 2021 apportent non seulement plusieurs renseignements utiles à la bonne connaissance des activités de l'ORPC Lavaux-Oron, mais permettent surtout d'avoir une vision d'ensemble de cette organisation.

2. Conclusion

Fondé sur ce qui précède, le Comité de direction vous prie, Monsieur le Président, Mesdames, Messieurs les membres du Conseil intercommunal, de bien vouloir prendre les résolutions suivantes :

Le Conseil intercommunal de l'Association « ORPC du district de Lavaux-Oron »

1. vu le rapport du Comité de direction sur la gestion 2021 ;
2. ouï le rapport de la commission de gestion,

décide :

1. d'approuver la gestion de l'exercice 2021,
2. de donner décharge aux organes responsables.

Approuvé par le Comité de direction dans sa séance du 5 mai 2022.

Au nom du Comité de direction

Le président			Le secrétaire
J.-M. Chevallaz			P. Favre

Annexe : Rapport de gestion 2021



Protection civile
Lavaux-Oron

RAPPORT DE GESTION 2021

Rapport de gestion

ORPC LAVAUX-ORON



NOTRE STRUCTURE

CONSEIL INTERCOMMUNAL

Le Conseil intercommunal comprend deux délégués de chaque commune, un délégué de l'exécutif, désigné par la Municipalité, et un délégué du législatif, désigné par le Conseil Communal ou général.

Assermentés le 28 juin 2021 pour la législature 2021-2026, il est composé de :

- 34 délégués sont élus et 17 suppléants désignés
- Présidence : M. Christophe Rebetz
- Vice-Présidence : M. Roger Cordey
- Secrétariat : Mme Lorraine Bard

COMITE DE DIRECTION

Le Comité de direction (ci-après CODIR) est constitué de neuf membres élus par le Conseil intercommunal. Assermenté le 28 juin 2021 pour la législature 2021-2026.

Le Codir 2021 se présente comme suit :

Chevallaz Jean-Marc, Président	Municipal	Pully
Chappuis Christophe	Municipal	Rivaz
Dillner-Reichen Céline	Municipale	Paudex
Galley Roland	Municipal	Jorat-Mézières
Greiner-Meylan Nathalie	Syndique	Belmont-sur-Lausanne
Küng Claude	Municipal	Montpreveyres
Métraux Daniel, Vice-Président	Municipal	Savigny
Richard-Martignier Danielle	Municipale	Oron
Sutter Patrick	Municipal	Lutry

Le CODIR a tenu 4 séances en 2021, afin de régler les processus et fonctionnement concernant les décisions du Conseil intercommunal.

Il a également constitué une commission RH permettant le recrutement de personnel devant être remplacé durant l'année 2021 et début 2022.

COMMISSION DE GESTION

La commission de gestion est composée de trois membres et un suppléant, élus par le Conseil intercommunal pour une année. Les objectifs sont de vérifier budget et comptes, et d'établir un rapport à l'intention du Conseil intercommunal et des Municipalités.

COMMANDEMENT

Sous le commandement du Lt col Patrick Favre, les collaborateurs de l'ORPC LAO sont au nombre de 7 personnes, représentant un 6.2 temps plein.

Mutations / Ressources humaines

Le 1.12.2021, M. Didier Gebhardt a été engagé en qualité de Chef Technique et Logistique. M. Gebhardt précédemment milicien au grade de capitaine a suivi la formation de commandant de compagnie. Il a rejoint le personnel professionnel et a renforcé le domaine de la Logistique. Il avait par ailleurs effectué plus d'un mois de service durant la première vague Covid en 2020.

Mme Mariline Alves rejoindra au 1.1.2022 le personnel. Elle a été auditionnée et engagée pour reprendre la place vacante au sein de l'office. Sa fonction d'adjointe à la cheffe d'office sera dédiée aux travaux administratifs de l'ORPC. Mme Alves avait précédemment effectué une reconversion professionnelle au sein de la Ville de Pully, avec un stage d'une année à la Protection Civile. Elle a obtenu son CFC d'employée de commerce en juin 2021, et deviendra collaboratrice au début 2022.

MOT DU COMMANDANT

L'année 2021 a été teintée une nouvelle fois de l'empreinte de la pandémie du Covid. Nous avons traversé en 2020 la vague 1 et 2, puis en 2021 la fin de la vague 2 avec ensuite consécutivement la 3 et 4.

Covid représente en fin de l'année 2021 : **602 jours d'engagement 7/7 jours**. Courant décembre les lits en soins intensifs sont encore occupés à plus de 95%, il n'y aura pas de repos ni pour la milice, ni pour les professionnels entre les fêtes, notre mission reste prioritaire.

Jamais la Protection Civile n'avait vécu de mobilisation de son histoire, et jamais elle n'avait été autant utile pour nos citoyens.

Notre implication a évolué, nous avons toujours fonctionné en subsidiarité et appui de nos partenaires. Cependant en 2020 et 2021, la Protection Civile a été le domaine sécuritaire le plus impliqué, nous avons par conséquent géré l'engagement.

Sommes-nous capables de remplir nos missions ? Des missions pour lesquelles nous ne sommes pas formés ? Pouvons-nous tenir dans la durée et le temps ? sont des questions et défis qui n'avaient jamais été testés auparavant. Nous pouvons désormais répondre par l'affirmative : Oui. Et ceci grâce à l'effort de chacun du bas en haut de notre organisation.

Il y a encore du chemin à faire car le système de milice est une méthode qui fonctionne très bien. Cependant lors de la première vague, les employeurs avaient fermé leurs commerces, les hommes étaient plus disponibles. Cela est devenu plus complexe en 2021, car les entreprises avaient repris leurs activités et souhaitent même combler le retard, repartir avec des bénéfices. Il a fallu jongler avec les besoins et impératifs des services de soins tout en ménageant l'économie avec parfois des risques de survie de certaines PME.

Au 31.12 le Covid aura mobilisé nos forces pendant 602 jours ceci 7/7j, par périodes 24/24h

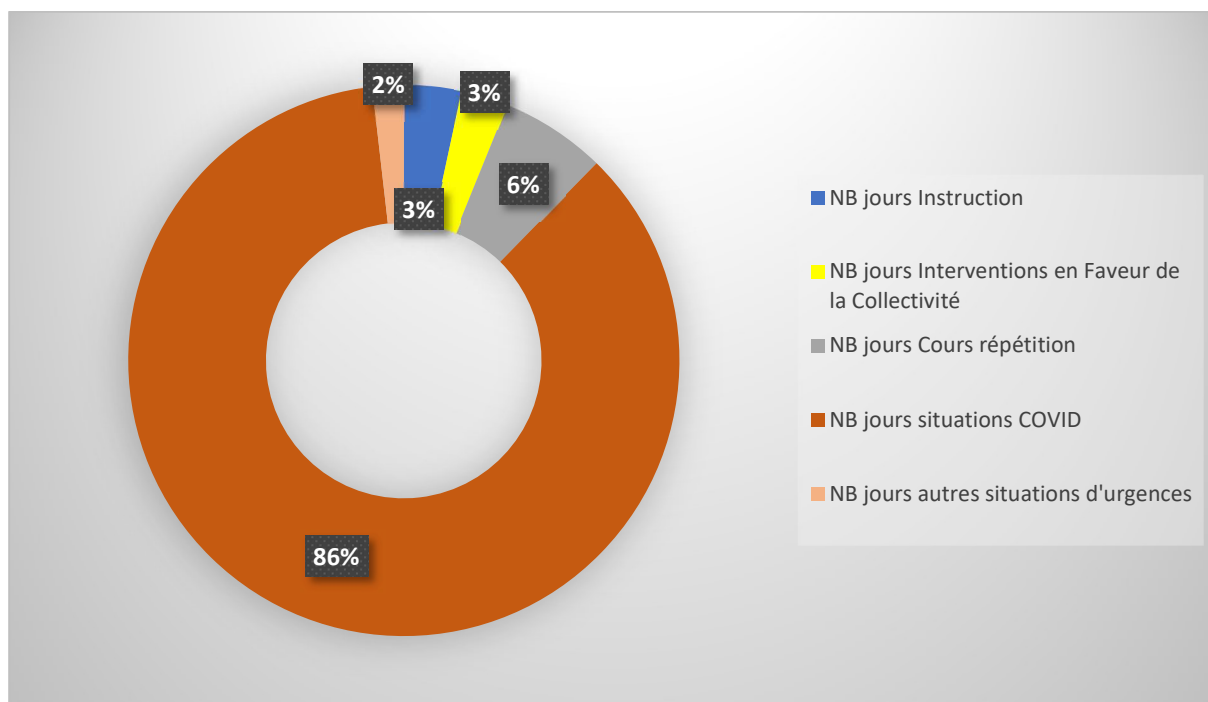
Notre organisation fraîchement fusionnée a dû s'adapter, tout le monde y a mis du sien, et nos fonctions sur papier ont dû être adaptées à la réalité de la mission. L'instruction en vue d'obtenir des cadres a été considérablement réduite, tout comme l'instruction sur nos moyens usuels.

La modification de la LPPCI a l'effet pour nous de perdre 30% de notre milice.

Pour Covid, nous avons formé des « supra régions » avec notre implication en 2020 avec le Bataillon Est (Riviera Pays d'En Haut et Aigle). Puis en 2021 avec le Bataillon Centre (Lausanne District et Ouest-Lausanne). Ceci permettant de regrouper nos forces et permettre aux régions denses en population touchée de répartir nos forces, et durer.

Je terminerai par la loi (LPPCI) qui a réduit en début 2021 le 30% de nos troupes. Passant d'une libération à 40 ans, à une durée de servir de 14 ans ou 245 jours. Notre effectif a fondu de 650 astreints à 450 astreints. Cette loi tombe au mauvais moment et a été initiée avant la pandémie. Elle n'estimait pas les risques de mauvais temps auquel nous sommes à présent confrontés.

2021



Graphique 2021 de la répartition des jours de services

4570 Jours de Services

3923	Engagement en situation d'urgence COVID
84	Engagement en situation d'urgence autres
154	Jours de services d'instruction ont pu être maintenus
126	Jours de services en faveur des Manifestations

4'570 JOURS DE SERVICE

Dont 85.8 % pour COVID

Durant l'année 2021 tous nos hommes ont été convoqués. Certains même à plusieurs reprises. La majorité de notre planification a été abandonnée au profit de la situation d'urgence sanitaire. Voici les services clés de l'année :

ENGAGEMENT COVID

Dans le domaine des opérations, l'année 2021 a été celle du jamais vu. Des hommes et des femmes dont le métier est paysagiste, bûcheron, employé de bureau ou conducteur de train se sont retrouvés à faire des manœuvres de retournement de patients dans le coma (décubitus ventral), certains ont conduit des ambulances, d'autres à la morgue pour préparer des corps ou encore à la logistique des stocks de matériels médical tant convoités.

Liste de nos missions principales

- Gestion et exploitation de la Hotline et contrôle tracing au CHUV
- Décubitus Ventral et Dorsal - CHUV
- Appui au soins intensifs - CHUV
- Appui logistique - CHUV
- Poste Sécurité à l'entrée - CHUV

Certains missions Covid :

Décubitus ventral

Aide à la morgue

Multiples missions au CHUV

- Aide en soins continus - CHUV
- Appui logistique et en personnel - Centre funéraire de Montoie
- EMS Assistance et Logistique - Hôpital de Lavaux
- Orientation - Fondation Asile des Aveugles
- Accueil - Vidy-Med
- Gestion du trafic Vaccination Beaulieu
Vaccination itinérante - Ville de Lausanne & Renens - Répit - Assistance - NUIT
- Vaccination itinérante installation des sites, injection, gestion de passes sanitaires – sur tout Vaud



Désinfection de salles au CHUV



Centre de vaccination itinérant installé et exploité par les membres de la PC, ici à Savigny

AUTRES SITUATIONS D'URGENCES, EXOGENES A COVID

Délesta - avril 2021

Du 20 avril à 23h25 au 21 avril 06h10 - alarme en raison d'un accident impliquant un camion dans la région de Chexbres. Mise en place du plan Délesta pour la gestion de la fermeture de l'autoroute.

Inondations Grandvaux - juillet 2021

13 juillet 02h00 à 04h20 - alarme en raison d'inondations multiples. Mise à disposition des sacs de sable pour le SDIS Cœur de Lavaux.

Déviations de la route du Lac - juillet 2021

Du 14 juillet 01h20 au 16 juillet 9h30 – alarme en raison d'un éboulement sur la route du lac entre Rivaz et Treytorrent.

Déviations pour tous les véhicules, fermeture totale des accès demandé par la DGMR.



Pollution des eaux à Oron - juillet 2021

Du 15 juillet 19h15 au 16 juillet 09h15 – alarme en raison d’une pollution du réseau d’eau potable. Information et distribution de flyers pour près de 6’000 habitats.

31 membres FIR sont libérés de leur mission – Information et flyers à remettre à la population au petit matin.

MANIFESTATIONS

Seul un événement a été maintenu en période Covid. Le Camp de l’ARFEC s’est déroulé en présence de la milice sur base de volontariat avec des mesures sanitaires strictes, permettant d’accompagner les enfants atteints du cancer, ainsi que la fratrie (frère ou sœur). Durant une semaine comprenant 2 week-ends nous avons pris en charge des enfants malades, entourés de personnel soignant, permettant aux parents un petit moment de repos, et aux enfants un séjour hors de leur encadrement usuel.

Ce camp est rempli de moments forts, durs, mais enrichissant pour tous.

SERVICES 2021

La planification a été complètement revue, et seul quelques services ont été maintenus.

COURS DE REPETITION FIR

Ce cours réparti sur plusieurs jours était destiné aux membres de la FIR (Formation d'Intervention Régionale) nous a permis de mettre à niveau le personnel, l'équipement, ainsi que les éléments administratifs.

Tous les membres ont été rencontrés, les processus ont été remis et expliqués.

COURS DE REPETITION FIR PBC

En collaboration avec le SDIS Cœur de Lavaux, nous avons effectué un cours commun de prise en charge d'objets PBC (protection des biens culturels).

Enfumé des locaux, gestion des objets PBC, mise en pratique des concepts réels sur des éléments fictifs.

COURS DE REPETITION LOGISTIQUE

Nous avons entretenu nos constructions (locaux à usage de la Protection Civile). Ceci a permis de rétablir le matériel, se réorganiser, et de procéder aux contrôles annuels faisant partie des tâches de la logistique.



Présentation de notre remorque « biens culturels » au SDIS

DON DU SANG

Deux dates ont permis de récolter le don de poches de sang, ceci en collaboration avec les samaritains.

ESSAI FEDERAL DES ALARMES

Nous avons été présent pour le contrôle de base des sirènes et contrôlé nos sirènes mobiles.

SEANCES ET INSTRUCTION OFFICIERS DE PIQUETS

Des séances permettant la coordination et l'instruction ont eu lieux. Avec comme thème le ravitaillement en eau potable et l'hébergement.

LOCAUX – AFFECTATIONS – MATERIEL – VEHICULES

Pour avoir une cohérence de fonctionnement, les affectations des locaux ont évolué. Ceci permet une meilleure opérabilité et capacité d'action de nos FIR, tout comme en créant un centre d'instruction qui sera installé en 2022 sur un seul et unique site.

Nos locaux sont à présent resitués et surtout opérationnels, suite au passage de l'EVAM, les travaux de remise en état sont enfin terminés.

Deux véhicules sont à présent dotés de signalétique faisant partie de l'identité visuelle de la Protection Civile. Nous nous réjouissons de pouvoir augmenter notre visibilité.



Dacia Duster : véhicule pour les officiers de piquets professionnels

OFFICE

MODIFICATION DE LA LOI ET REDUCTION DE L'OBLIGATION DE SERVIR

Au 1^{er} janvier 2021, le LPPCI a été modifiée. L'obligation de servir passe pour les soldats à sous-officiers de 18 à 40 ans par le passé, à une durée de 245 jours de service ou 14 ans de service. Nous perdons donc plus de 30% de nos forces et surtout des cadres formés.

Cette mutation n'ayant pas été annoncée de manière anticipée, axe nos compagnies à penser à la relève plus rapidement que prévu.

Cette perte de personne n'est pas sans conséquence, ainsi nous avons passé de 4 à 3 compagnies.

MESURES ADMINISTRATIVES

333 dossiers de dispenses, 21 défaillances, et 5 mesures disciplinaires.

333 Dispenses
21 défaillances
5 mesures disciplinaires

BATAILLON LAO

BATAILLON ORPC LAVAUX-ORON

L'organisation est composée de 3 compagnies formant un bataillon avec du personnel de milice au nombre d'environ 450 personnes. Le territoire du District Lavaux-Oron est composé de 17 communes, sur 154 km², avec une population de 62'000 habitants.

Six officiers ont été nommés Commandants ou Remplaçants de Commandants de Compagnie. Ils sont amenés à conduire les opérations de l'instruction de compagnie constituée de 150 miliciens environ :

Compagnie ORPC LAO	Commandant de Compagnie	Commandant rempl. de Cp
Compagnie I	Cap Damien Cuche	Cap Raffael Favaretto
Compagnie II	Cap Yves Lopes	Plt Jonathan Ochs
Compagnie III	Cap Jérémie Rapin	Plt Alexandre Ravey

CONCLUSIONS - REMERCIEMENTS

Nous avons rempli toutes nos missions. C'est avec beaucoup de fierté que nous pouvons compter sur l'engagement autant des professionnels que des miliciens.

L'année 2021 a été autant chargée que 2020, avec pourtant moins de nombre de jours de service, mais en raison de la complexité des missions, et d'autres part le nombre important de GO/NO GO. Il a fallu trouver la bonne personne pour la mission, et en parallèle par moment agir vite pour trouver un très grand nombre de personnes dans un délai record, avec une mission qui s'est vu ensuite annulée.

Nos services ont fait preuve de souplesse, de professionnalisme, gérer une crise est très exigeant. Pour certaines missions, nous avons été confrontés à la mort. Cet engagement a permis de montrer notre utilité, voir le fait que nous sommes indispensables.

A ce jour, toutes les équipes ont été libérées de leur service. Cependant l'actualité nous rappelle que, des conflits sont possibles, les problèmes climatiques génèrent des conséquences, les risques technologiques (hacking) sont présents. Le risque systémique devient un thème que nous devons absolument sécuriser. Il n'y a pas de confort sans sécurité.

Nous avons pris beaucoup de plaisir à participer à l'exercice avec le SDIS Cœur de Lavaux, tout comme également de permettre à une classe des écoles de Savigny étudiant la guerre froide, d'effectuer une visite guidée dans une de nos constructions.

Les prestations de Protection Civile touchent des domaines très différents et le personnel professionnel est heureux de pouvoir compter sur les compétences de ses officiers et miliciens.

Le Commandant n'a que ces mots à transmettre : Bravo et merci pour votre engagement !

La Direction de l'ORPC se réjouit de poursuivre la collaboration avec les partenaires de la protection de la population et les institutions. Elle remercie également les Municipalités de nos 17 communes pour leur soutien.

RENSEIGNEMENTS

Pour tout complément d'information que vous pourriez souhaiter, vous pouvez vous adresser par courriel à orpc.lavaux-oron@vd.ch.