



Protection civile

Lavaux-Oron

**PRÉAVIS AU CONSEIL INTERCOMMUNAL
N° 02 - 2023**

SÉANCE DU 11 MAI 2023

RAPPORT DE GESTION 2022

ORPC LAVAUX-ORON



Rte de l'Industrie 15
1072 Forel (Lavaux)
T + 41 21 338 03 60

orpc.lavaux-oron@vd.ch

NOTRE STRUCTURE

CONSEIL INTERCOMMUNAL

Le Conseil intercommunal comprend deux délégués de chaque commune, un délégué de l'exécutif, désigné par la Municipalité, et un délégué du législatif, désigné par le Conseil Communal ou général.

Pour la législature 2021-2026, il est composé de :

- 32 délégués sont élus et 16 suppléants désignés
- Présidence : M. Christophe Rebetz
- Vice-Présidence : M. Roger Cordey
- Secrétariat : Mme Lorraine Bard

COMITE DE DIRECTION

Le Comité de direction (ci-après CODIR) est constitué de neuf membres élus par le Conseil intercommunal, pour la législature 2021-2026. Le Codir 2022 se présente comme suit :

Chevallaz Jean-Marc, Président	Municipal	Pully
Chappuis Christophe	Municipal	Rivaz
Dillner-Reichen Céline	Municipale	Paudex
Galley Roland	Municipal	Jorat-Mézières
Greiner-Meylan Nathalie	Syndique	Belmont-sur-Lausanne
Küng Claude	Municipal	Montpreveyres
Métraux Daniel, Vice-Président	Municipal	Savigny
Anne-Cécile Uldry	Municipale	Oron
Sutter Patrick	Municipal	Lutry

Le CODIR a tenu quatre séances en 2022, afin de régler les affaires courantes, ainsi que l'application des décisions du Conseil intercommunal.

Il a également constitué une commission RH permettant le recrutement de personnel devant être remplacé durant l'année 2022.

COMMISSION DE GESTION

La commission de gestion est composée de trois membres et un suppléant, élus par le Conseil intercommunal pour une année. Les objectifs sont de vérifier budget et comptes, et d'établir un rapport à l'intention du Conseil intercommunal et des Municipalités.

COMMANDEMENT

Sous le commandement du Lt Col Patrick Favre, les collaborateurs de l'ORPC LAO sont au nombre de 7 personnes, représentant un 6.4 temps plein.

Mutations / Ressources humaines

Le 1^{er} janvier 2022, Mme Mariline Alves a rejoint notre équipe. Mme Alves avait précédemment effectué une reconversion professionnelle au sein de la Ville de Pully, avec un stage d'une année à la Protection Civile. Elle a obtenu son CFC d'employée de commerce en juin 2021, et reprend le poste d'Adjointe à la Cheffe d'Office, pour la prise en charge de nos travaux administratifs.

Le 1^{er} octobre 2022, Le Major M. Olivier Pittier a été engagé en qualité de Remplaçant du Commandant et Chef d'Etat Major. M. Pittier précédemment Commandant du District d'Aigle secondera désormais le Commandant dans ses tâches.

Le 1^{er} octobre 2022, le Lieutenant M. Christophe Gaudard a été engagé en qualité de Chef Instruction et Chef Opération, précédemment milicien, il reprend la gestion de l'instruction, de l'organisation des situations d'urgence, ainsi que la coordination des manifestations.

Votre nouvelle équipe



Lt-col Patrick Favre
Commandant



Major Olivier Pittier
Commandant - remplaçant



Cap Fanny Plattner
Cheffe d'office



Four Mariline Alves
Assistance d'office



Lt Christophe Gaudard
Chef opérations et instruction



Cap Didier Gebhardt
Resp. technique et logistique



Sgt Xavier Delay
Resp. logistique et infrastructure

MOT DU PRESIDENT



L'année 2022 de l'Association intercommunale ORPC du District de Lavaux-Oron fut contrastée à plusieurs titres.

Après deux années placées sous le signe du COVID, l'année 2022 pouvait laisser augurer un retour progressif à une vie dite « normale » ou « comment avant » !

Le rapport de gestion, document institutionnel conformément à l'article 125b de la Loi sur les communes, permet d'informer, et dans la mesure du possible, de sensibiliser sa lectrice ou son lecteur au travail réalisé par la Protection civile.

Ce travail ne peut que difficilement être réalisé si les effectifs diminuent alors que les missions augmentent. Cette réduction est une des conséquences les plus importantes et négatives de la réforme de Loi fédérale sur la protection de la population et sur la protection civile (LPPCi), entrée en vigueur le 1er janvier 2021.

Fort de ce constat, l'Assemblée des présidents de Codir vaudois a pris le taureau par les cornes en soutenant un de ses membres député à déposer une motion au Grand-Conseil. Le but étant qu'un moratoire à la libération des astreints soit mis en place jusqu'à la fin 2025.

Le bilan 2022 peut être qualifié de positif comme vous pourrez le lire dans ce rapport. Notre organisation a continué à assumer les tâches qui sont les siennes pour notre population avec le souci de prendre en charge au mieux les personnes se trouvant en situation difficile et en prévision d'événements incertains.

Afin d'affronter ces derniers, l'esprit positif qui anime notre ORPC ne se retrouve pas seulement à l'interne mais également à l'externe. Cette attitude, sans dogmatisme, permet de dessiner l'avenir de la sécurité dans ce canton avec tous les partenaires, sans perdre de vue notre volonté de garder la main sur notre sécurité au plus proche de la population de notre région.

Dans cette optique, le Comité de direction va poursuivre son soutien à tous les maillons de la chaîne sécuritaire garant d'une sécurité au service de la population.

Au nom du Comité de direction, j'adresse mes plus vifs remerciements aux collaboratrices et collaborateurs de l'ORPC LAO. Je salue leur professionnalisme, leurs compétences et leur disponibilité.

Pour conclure, je remercie particulièrement l'ensemble du Comité de direction et du Conseil intercommunal pour leur engagement en faveur de notre association durant cette année 2022.

Je vous souhaite une agréable lecture.

Jean-Marc Chevallaz

MOT DU COMMANDANT



L'année 2022 a repris immédiatement par la dernière (nous l'espérons) vague Covid, la 4ème. Des missions plus ciblées nous ont été demandées : Aide aux soins intensifs, ainsi que dans la zone Covid. Cet événement nous a mobilisé jusqu'à mi-février.

Neuf jours plus tard, une terrible guerre a débuté impliquant la Russie et l'Ukraine. Cela a modifié notre attention et emploi du temps. Les fondamentaux de protection de la population qui ont été créés en 1962 pour la protection civile, sont à présent devenus plus concrets.

Covid ayant épuisé toutes nos ressources durant les 602 jours consécutifs d'engagement, il a fallu faire face à d'autres risques encore plus conséquents. Également la mise à jour de certaines activités tâches qui avaient été laissées au profit de l'urgence.

Un mandat de gestion des abris publics a été proposé aux communes du district par la protection civile, permettant ainsi une gestion professionnelle des locaux. Toutes les communes, à l'exception d'une, ont adhéré à cette démarche, assurant ainsi un entretien technique de qualité et nous permettant d'avoir une vision complète sur l'état des places protégées du district. Cela permettra de mieux gérer les risques en cas d'événement futur.

A cause du Covid et la gestion des abris publics, cela fait deux ans que nous n'avons pas formé nos troupes à nos missions de base. La reprise de nos programmes d'instruction est essentielle et suite à la constitution de nos compagnies, nous devons à présent les former et les exercer.

La nouvelle loi (LPPCI) nous a pénalisé une nouvelle fois, et nous avons perdu 107 miliciens supplémentaires de nos effectifs cette année, en raison d'une mauvaise interprétation fédérale de la législation. Nous devons désormais compter sur plus de risques systémiques, une augmentation du nombre d'habitants, avec cependant moins de personnel de milice, et ceci pour des événements plus complexes.

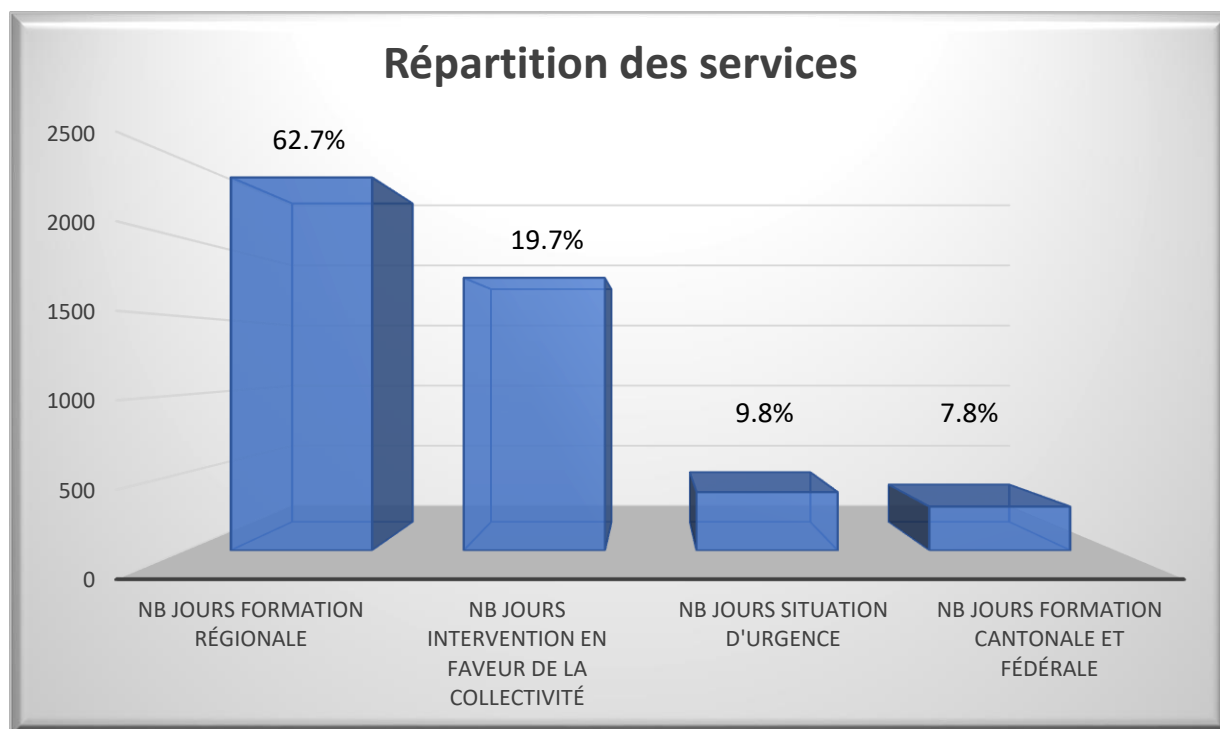
Notre organisation s'est consolidée par des mutations de personnel. La prise de décision est importante ainsi que d'ajouter de l'innovation à l'expérience. Le Comité de Direction a accepté de remplacer les postes vacants par des personnes de qualité et de confiance.

Après l'aménagement de notre centre d'instruction l'année dernière, nous avons obtenu un nouveau départ en intervention FIR (Formation d'Intervention Régional). Avec l'aide de la commune de Forel, ainsi que l'acceptation du Comité de Direction, nous avons réuni nos deux départs d'intervention sur un seul site. Ceci nous permet d'avoir un site plus adapté à la réalité de nos missions à l'avenir.

Désormais nous avons un seul départ en intervention adapté à la réalité de nos missions. La caserne FIR de Forel, au cœur du district

Je terminerai par mentionner que l'année 2022 est la première année où nous avons fonctionné avec des compagnies composées de 140 personnes, ceci à 3 reprises sur l'année. C'est un défi important tant au niveau de l'instruction, mais aussi pour les parkings, les repas, les transports, la logistique, et surtout pour que la communication soit effective sur le management à la verticale.

2022



3'796 Jours de Services

- 375 Engagement en situation d'urgence
- 2391 Jours de services d'instruction régionale
- 282 Jours de services d'instruction cantonale et fédérale
- 748 Intervention en faveur de la collectivité

3'796 JOURS DE SERVICE

Durant l'année 2022 tous nos hommes ont été convoqués. Nous avons débuté par un **rapport préparatoire**.

A ce moment les objectifs ont été ordonnés, les impératifs d'instruction définis et nous avons coordonné les processus de fonctionnement avec les

commandants de compagnies ainsi que leurs chefs de section. S'en est suivi la révision de l'instruction de tous les thèmes, durant le **cours de cadre**, exercée par les cadres, peaufinée, et préparée pour la milice.



Entrée en service d'une des compagnies.

Appel, contrôle des présences, orientation des objectifs du service.

Après ce rapport préparatoire et la révision d'instruction, le grand jour du **cours de répétition** est enfin arrivé. La préparation s'est muée en expérience, les locaux ont fourmillé de personnel de milice.

Instruction : Régulation de la circulation. Après une partie théorique nos formateurs exercent sur un carrefour réel le personnel à former.

Les rapports initiaux, rapports de situations, rapports de décisions se sont enchaînés comme prévu. Tout ce qui était préparé se gère avec aisance, et nous avons pris en main les éléments qui n'étaient pas prévus.

L'instruction sur les fondamentaux a été délivrée, avec les massages cardiaques, les instructions concernant les génératrices, l'éclairage, la régulation de la circulation, l'entretien de nos constructions, les contrôles des abris privés chez les particuliers. L'ensemble du personnel a été formé, et exerce leurs tâches.



Entretien des ventilateurs dans une construction de protection civile.

ENGAGEMENT COVID

La quatrième vague du Covid se termine le 13 février 2022. Cette pandémie dure, perdure. Les citoyens sont éprouvés des limitations qui leur ont été imposés.

Les doutes entre bénéfices de stopper la propagation du virus, et revivre de manière « normale » est un questionnement. Les hôpitaux sont cependant à nouveau engorgés même saturés. Notre mission est d'assurer que le système de santé soit stable.

L'engagement est exclusivement dédié aux des hôpitaux pour le retournement de patients dans le coma (décubitus ventral), mais également pour de l'appui aux soins intensifs.

AUTRES SITUATIONS D'URGENCES :

Délesta – janvier 2022

Le dimanche 16 janvier à 11h52, à la suite d'un important accident sur l'autoroute entre Belmont et Vevey, le plan délesta a été engagé par la police cantonale. Nous avons dévié jusqu'à 21h les véhicules en direction de Chardonne.

Délesta – avril 2022

Le jeudi 14 avril à 13h34, à la suite d'un important accident sur l'autoroute à l'échangeur de Vevey, le plan délesta a été engagé par la police cantonale. Nous avons dévié jusqu'à 17h50 les véhicules en direction de Vevey.

Délesta – août 2022

Le vendredi 12 août à 11h52, à la suite d'un accident mortel sur l'autoroute dans le tunnel de Belmont, le plan délesta a été engagé par la police cantonale. Nous avons fermé l'autoroute et dévié depuis Chexbres le trafic en direction de Vevey, jusqu'au samedi 13 août à 2h30.

Canicule 1 – juin 2022

En raison des températures élevées, le plan canicule a été déclenché le 17 juin 2022.

Nos hommes ont été mobilisés jusqu'au 22 juin 2022 pour des missions d'appels à la population, incluant les visites à ces derniers et ce pour les communes qui nous ont sollicités.

Canicule 2 – juillet 2022

Un nouveau déclenchement du plan canicule a eu lieu du 18 au 26 juillet 2022. Les missions sont identiques au premier plan canicule. C'est une première fois que ce plan est activé deux fois en une année.

MANIFESTATIONS

Les activités liées à l'événementiel ont repris de manière importante. Nous avons été sollicités pour le redémarrage de ces manifestations.

Xtratrail du 24 au 29 juin 2022 - 65 Jours de services

Nous avons assuré l'installation et exploitation de l'infrastructure de conduite, ainsi que la couverture radio Polycom, assuré la sécurité et la surveillance sur le parcours de la course, collaboré à la gestion du trafic et exploité le service de transport, monté démonté de infrastructures temporaires avec l'appui des polices municipales

Tour de France le dimanche 10 juillet 2022- 526 jours de service

Nos troupes ont assuré l'installation et la gestion d'un poste de commandement temporaire en collaboration avec Police. Nous avons déployé un important dispositif avec un total de 225 miliciens afin d'assurer tous les postes des passages et assurer la sécurité du peloton de cyclistes et ce, pour l'ensemble du secteur 13 de la course.

Un total de 526 jours de service pour la milice, ainsi que de 335 heures de professionnels ont été décomptés. Cet évènement a généré un immense déploiement de troupes ainsi qu'un engagement important de nos professionnels, avant et après l'engagement.



Tour de France : voici le passage du peloton, la route est sécurisée sur notre secteur.

Camp de l'Arfec du 5 au 15 août 2022 – 89 jours de service

Le Camp de l'ARFEC s'est déroulé en présence de la milice sur base de volontariat avec des mesures sanitaires strictes, permettant d'accompagner les enfants atteints du cancer ainsi que la fratrie (frère ou sœur). Durant une semaine avec deux week-ends inclus, nous avons pris en charge des enfants malades encadrés par le personnel soignant afin de permettre aux parents un petit moment de repos, et aux enfants un séjour hors de leur encadrement usuel.

Ce camp est rempli de moments forts, durs, et enrichissants pour tous. Un total de 89 jours de services a été enregistré.

Lausanne Marathon le 23 octobre 2022 – 65 jours de service

Débutant sur la région Lausannoise, cette course est passée à travers tout le Lavaux. Notre mission consistait à la sécurisation des passages des coureurs par la fermeture des routes. Totalisant 65 jours de services pour la milice du 21 au 24 octobre.

SERVICES 2022

La planification a été pour la première fois suivie depuis notre fusion de 2019, les services en compagnie ont été maintenus.

COURS DE REPETITION DES COMPAGNIES 1, 2 et 3

Ce cours réparti sur trois fois cinq jours, englobe l'anticipation d'une année de préparation. Les missions ont été ordonnées durant un cours de deux jours avec un « rapport préparatoire ». Suivi du « cours de cadres » de trois jours qui a permis la mise en œuvre de la donnée d'ordres aux chefs de groupes.

Tous nos hommes ont été convoqués pour cette première sous la forme d'un cours de répétition de cinq jours. Soldé par un constat de réussite, malgré des imprévus. L'engagement des commandants de compagnie, des cadres ainsi que de la milice ont suivi l'instruction de régulation de la circulation, massage cardiaque BLS/AED, recherche de personnes en collaboration avec la gendarmerie, et aussi la formation sur les fondamentaux comme groupes électrogènes, installation d'éclairages, exercices sur le langage radio, gestion d'un groupe de transports, entretien de nos constructions, Contrôles d'abris privés (CPA), etc.

Nous avons réorganisé, à cette occasion certains sites et retiré pour plus de douze tonnes de matériels échus.

COURS DE REPETITION FIR

Un changement fondamental pour la gestion de nos forces d'intervention a été réalisé. Nous avons regroupé deux départs en intervention, précédemment Cully et Mézières, sur un seul site, à Forel. Cela simplifie la gestion du départ en un seul et unique site, et nous permet également d'avoir une caserne adaptée à la réalité de nos missions.

DON DU SANG

Deux dates ont permis de récolter le don de poches de sang, ceci en collaboration avec les samaritains.

ESSAI FEDERAL DES ALARMES

Nous avons été présent pour le contrôle des sirènes. Avec un accent de nos sirènes mobiles.

SEANCES ET INSTRUCTION OFFICIERS DE PIQUETS

Des séances permettant la coordination et l'instruction ont eu lieu, avec comme thème l'hébergement et l'alimentation en énergie.



Don du sang, nous avons accompagné les samaritains, permettant de récolter des poches de sang.

DOMAINES - LOCAUX – AFFECTATIONS – MATERIEL – VEHICULES

LOGISTIQUE :

L'organisation de notre structure d'instruction de la Clergère à Pully a été une priorité cette année. Des salles de cours ont été aménagées, la cuisine de Mailieu a été réorganisée pour accueillir une compagnie complète.

Le contrôle des abris privés a repris après Covid avec une priorité sur la commune de Lutry en 2022. De nombreux privés nous ont également sollicité en raison de l'inquiétude liée à la guerre en Ukraine. L'ensemble des génératrices ont été révisées, et ont fonctionné pour assurer leur déploiement en cas de nécessité.

Du matériel d'éclairage de zone a été acquis et formé aux troupes de la FIR (Formation d'Intervention Régionale).

Et pour finir, en fin d'année, le local d'intervention FIR à Forel a été aménagé.

INSTRUCTION - OPERATIONS :

Quinze nouveaux astreints ont rejoint notre organisation. Ils ont terminé leur EFB (Ecole de Formation de Base). Ils sont désormais formés pour servir le district.

Courant décembre, une cellule de crise préfectorale a été constituée. Deux de nos hommes ont rejoint la préfecture. Ils ont coordonné les formations radio, aidé le déploiement des PRU avec les communes du district.

DIRECTION :

Permettant de coordonner les missions, un ordre général a été créé. Il structure et détermine les attentes de l'année à venir de manière concrète.

Un partenariat avec Prodega a été conclu, avec un accès 24/24h en cas de nécessité.

OFFICE :

Un suivi particulier des fourriers a débuté cette année. Un suivi du budget, une documentation améliorée et une qualité des comptabilités est souhaitée.

Désormais un QR code complète les convocations, qui comporte l'accessibilité du plan de stationnement, l'ajout du service auquel la personne est convoquée dans l'agenda. Ces nouvelles convocations sont un pas en avant pour une vision actuelle de la technologie.

De nombreux appels par des citoyens inquiets ont été réguliers tout au long des premiers mois de la guerre en Ukraine. Notre district compte des places protégées pour chaque habitant.

70 procédures de défaillances
13 avertissements
2 mesures disciplinaires

MESURES ADMINISTRATIVES

70 défaillances, 13 avertissements, et 2 mesures disciplinaires.

BATAILLON LAO

BATAILLON ORPC LAVAUX-ORON

L'organisation est composée de trois compagnies formant un bataillon avec du personnel de milice au nombre d'environ 330 personnes. Le territoire du District Lavaux-Oron est composé de 16 communes, sur 134.5 km², avec une population de 64'304 habitants.

Six officiers ont été nommés Commandants ou Remplaçants de Commandants de Compagnie. Ils sont amenés à conduire les opérations de l'instruction de compagnie constituée de 110 miliciens environ :

Compagnie ORPC LAO	Commandant de Compagnie	Commandant rempl. de Cp
Compagnie I	Cap Damien Cuche	Cap Raffael Favaretto
Compagnie II	Cap Yves Lopes	Plt Jonathan Ochs
Compagnie III	Cap Jérémie Rapin	Plt Alexandre Ravey

EN RESUME - REMERCIEMENTS

Nous avons rempli toutes nos missions et repris l'instruction des fondamentaux grâce à une équipe participative et engagée. C'est avec beaucoup de fierté que nous pouvons compter sur le dévouement autant des professionnels que des miliciens.

L'année 2022 a été complexe à gérer en raison du manque de personnel. À la suite de l'arrivée de nouveaux collaborateurs notre équipe se trouve enfin au complet.

Les risques de pénurie en énergie sont devenus inquiétants, et force est de constater que tout est lié à l'électricité, nous sommes désormais dépendants de cette énergie.

Nos services ont fait preuve de souplesse et de professionnalisme afin de gérer une crise qui nécessite un niveau d'exigence élevé.

L'actualité nous rappelle que, des conflits sont possibles, les problèmes climatiques génèrent des conséquences, les risques technologiques (hacking) sont présents. Le risque systémique devient un thème que nous devons absolument sécuriser. Il n'y a pas de confort sans sécurité.

Les prestations de Protection Civile touchent des domaines très différents et le personnel professionnel est heureux de pouvoir compter sur les compétences de ses officiers et miliciens.

Le Commandant vous félicite chaleureusement : Bravo et merci pour votre engagement !

La Direction de l'ORPC se réjouit de poursuivre la collaboration avec les partenaires de la protection de la population et les institutions. Elle remercie également les Municipalités de nos 16 communes pour leur soutien.

RENSEIGNEMENTS

Pour tout complément d'information, notre équipe se tient à votre disposition par email à orpc.lavaux-oron@vd.ch.

CONCLUSION

Fondé sur ce qui précède, le Comité de direction vous prie, Monsieur le Président, Mesdames, Messieurs les membres du Conseil intercommunal, de bien vouloir prendre les résolutions suivantes :

**Le Conseil intercommunal
de l'Association « ORPC du district de Lavaux-Oron »**

1. vu le rapport du Comité de direction sur la gestion 2022 ;
2. ouï le rapport de la commission de gestion,

décide :

1. d'approuver la gestion de l'exercice 2022,
2. de donner décharge aux organes responsables.

Approuvé par le Comité de direction dans sa séance du 30 mars 2023.

Au nom du Comité de direction

Le président		La secrétaire
 J.-M. Chevallaz		 P. Favre

